

プラネタリーヘルスの視点から考える

2023 年 UHC 政治宣言に対する期待

（“Rev2: Political Declaration of the High-level Meeting on Universal Health Coverage”

（以下、2023 年 UHC 政治宣言（案）に基づいて作成）

国連総会に伴う保健分野に関するハイレベル会合と政治宣言：

2023 年 9 月ニューヨークにて国連総会が開催される。これに合わせて、「結核（Tuberculosis）」「ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ（UHC: Universal Health Coverage）」「パンデミック予防・備え・対応（PPPR: Pandemic Prevention, Preparedness and Response）」の 3 つの保健分野に関わるハイレベル会合（HLM: High Level Meeting）の開催が予定されている。

UHC ハイレベル会合は 2019 年の第 74 回国連総会においても実施されており、この際にも「UHC 政治宣言」が採択された。2019 年の政治宣言においては、気候変動等が人間の健康に与える影響について記載がある一方で、その影響を軽減するための適応策に関する記載がなされているのみであり、緩和策に関する記載はなされなかった。この、政治宣言は、法的拘束力を持たない文書であるが、各国政府が国連総会という場においてその重要性を認識し、各国の考えを確認し、それぞれの国における対策を進める上での重要なマイルストーンとなっている。また、国際機関や国連機関にとっても、今後の国際的な対策を進めてくうえで重要な指針となる。

岸田総理は、2022 年 9 月 20 日の第 77 回国連総会の一般討論演説において、国連や多国間主義の理念実現のための安全保障や法の支配とともに「新たな時代における人間の安全保障の理念に基づく取組の推進」を表明しており、その中で、気候変動などの問題が相互に結びつき複雑化する世の中において、コロナ禍を踏まえた新たな時代のユニバーサル・ヘルス・カバレッジ（UHC）達成へのリーダーシップをとると述べている。

2023 年 9 月 21 日に行われる今回の UHC ハイレベル会合は、そのテーマを「ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ：ポストコロナ社会における健康と福祉への野心の拡大」と定めている。これまでも、日本政府は、UHC の国際的な推進について外交上の重要な課題とし取り組んできており、2022 年 5 月には「グローバルヘルス戦略」も策定し、UHC はその中心的な議題にもなっている。

2023 年 G7 広島サミットの議長国でもある日本政府が UHC をさらに推進し人類社会の健康を増進するとともに、地球規模課題である気候変動・生物多様性の喪失・環境汚染にも対応するべくヘルスシステムのパラダイムシフトに向けたプラネタリーヘルスの視点も盛り込んだ野心的な政治宣言を取りまとめてもらうべく以下の 6 つのパラグラフに対して修正を提言する。

2023 年 UHC 政治宣言（案）に対する修正提言：**[1] PP15**

Recognize the consequences of the adverse impacts of climate change, natural disasters, extreme weather events, as well as other environmental determinants of health, such as clean air, safe drinking water, sanitation, and secure shelter, on health and, in this regard, underscore the need to foster health in **climate change adaptation efforts**, underlining that resilient and **people-centred health systems** are necessary to protect the health of all people,

提案：

1. 冒頭に「**In view of the interdependent relationship between planetary health and human health**」と付け加えること
2. 「**climate change adaptation efforts**」ではなく、「**climate change mitigation and adaptation efforts**」にすること
3. 「**people-centred health systems**」ではなく、「**people-centred and environmentally sustainable health systems**」と変更すること

理由：

- 気候変動に関する政府間パネル（IPCC: Intergovernmental Panel on Climate Change）の第6次評価報告書によると、気候変動は人為起源に引き起こされており、それに伴う気温、生態系、生物多様性の変化は人間社会に大きな影響を与えていることが示されている。環境要因が人間の健康に与える影響を認識するとともに、人間が環境に与える影響の大きさについても認識しなければならない。また、健康問題に取り組むにあたり、適応策を講じるとともに、その原因である地球温暖化防止の緩和策を行うことが疾病予防・健康増進の点において重要であるため。最後に、プラネタリーヘルスの視点から考慮すると、人間の健康を促進するためには、人間中心の開発だけでなく、人間と地球の健康双方に焦点を当てた対策が不可欠であるため。

[2] OP45

Promote and implement policy, legislative, regulatory and fiscal measures, as appropriate, to prioritize health promotion, health literacy and disease prevention at all levels, aiming at minimizing the exposure to **main risk factors of non-communicable diseases, including tobacco**, and promote healthy diets and lifestyles, as well as physical activity, consistent with national policies, noting that price and tax measures can be an effective means to reduce consumption and related health costs and represent a potential revenue stream for financing for development in many countries, recognizing that investing in prevention is often more cost-effective when compared to the cost of treatment and care; (Source: Based on A/RES/74/2, Paragraphs 27 & 44)

提案：

1. 「**main risk factors of non-communicable diseases, including tobacco**」を、「**main risk factors of non-communicable diseases, including tobacco, air pollution and non-optimal temperature**」と改めること

理由：

- 世界の疾病負荷研究（GBD: Global Burden of Disease Study）では、死亡リスクに影響を与える要因を評価しており、非伝染性疾患の要因については、タバコと同様に、大気汚染や非至適気温などの地球環境に関連した要因も人類の致死的健康問題として評価している。大気汚染や非至適気温は、化石燃料の使用が主な原因の一つであり、政策、立法、規制、財政措置など通じて、対策を推進することが必要である。

[3] PP43

Recognize that a coherent approach to strengthen the global health architecture as well as health system resilience and universal health coverage are central for effective and sustainable prevention, preparedness, and response to **pandemics and other public health emergencies**, and recognize also the value of a **One Health approach** that fosters cooperation between the human health, animal health and plant health, as well as environmental and other relevant sectors and that strengthening early warning and response systems contribute to health system resilience; (Source:WHA76.4 PP4 + A/RES/77/275 PP15)

提案：

1. 「**pandemics and other public health emergencies**」を「**pandemics and other public health emergencies, including health impacts caused by climate change,**」と改めること
2. 「**One Health approach**」を「**One Health and Planetary Health approach**」と改めること

理由：

- ワンヘルス・アプローチ（One Health approach）は、国連食糧農業機関（FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations）、国際獣疫事務局（WOAH: World Organisation for Animal Health）、国連環境計画（UNEP: United Nations Environment Programme）および世界保健機関（WHO: World Health Organization）の4組織が人間、動物、植物、環境の健康を持続可能なバランスと最適化を目指すことを示す協定を結ぶなど重要な取り組みとして認識されている。ワンヘルス・アプローチは、環境の健康までを対象に含めている一方で、主な焦点が感染症抑制であることは変わっていない。環境変化から人間が受ける影響として、直接影響（洪水・豪雨・熱波）、生態系由来の影響（感染症・作物収穫・メンタルヘルス）、間接的影響（生計手段の喪失・移住に伴う軋轢）の3つの経路がモデルとして示されており、感染症以外の側面を含めた対策として、プラネタリーヘルス・アプローチ（Planetary Health approach）は重要であり、併せて記載することが望ましい。

[4] OP8

Scale up efforts to build and strengthen quality, **people-centred, sustainable and climate resilient health systems** and enhance their performance by improving patient safety and by promoting coherent national, regional and local policies and strategies for quality and safe health services, noting that universal health coverage can only be achieved if the services and medical products are safe and effective and are delivered in a timely, equitable, efficient and integrated manner; (Source: based on A/RES/74/2 Paragraph 48)

提案

1. 「**people-centred, sustainable and climate resilient health systems**」を「**people-centred, environmentally sustainable and climate resilient health systems**」と変更すること

理由：

- 気候変動に関する政府間パネル（IPCC: Intergovernmental Panel on Climate Change）の第6次評価報告書によると、気候変動は人為起源に引き起こされており、それに伴う気温、生態系、生物多様性の変化は人間社会に大きな影響を与えていることが示されている。環境要因が人間の健康に与える影響を認識するとともに、人間が環境に与える影響の大きさについても認識しなければならない。プラネタリーヘルスの視点から考慮すると、人間の健康を促進するためには、人類中心的思考ではなく、人間と地球の健康双方に焦点を当てた対策が不可欠である。

[5] OP52

Enhance emergency health preparedness and response systems, as well as strengthen capacities at national, regional and international levels, including to mitigate the impacts of climate change and natural disasters on health, while stressing the need to enhance coordination, coherence, and integration between disaster and health risk management systems including at the local levels; (Source: A/RES/74/2 Paragraph 74 + A/RES/77/289 Paragraph 25)

提案：

1. 「to mitigate the impacts of climate change and natural disasters on health」を「to minimize the impacts of climate change and natural disasters on health using adaptation measures」に変更する

理由：

- 気候変動や自然災害が起こった際の健康影響を軽減する適応策を講じるとともに、その原因である地球温暖化防止の緩和策を行うことからが疾病予防・健康増進の点において重要であるため。

[6] OP53
提案：

Enhance cooperation at the local, national, regional and global levels through a One Health approach, including through health system strengthening, capacity-building, including for research and regulatory capacity, and technical support and ensure equitable access to affordable, safe, effective and quality existing and new antimicrobial medicines, vaccines and diagnostics as well as effective and integrated stewardship and surveillance to improve the prevention, monitoring, detection, and control of zoonotic diseases and pathogens, threats to health and ecosystems, the emergence and spread of antimicrobial resistance, and future health emergencies, by fostering cooperation and a coordinated approach between human health, animal health and plant health, as well as environmental and other relevant sectors, and urge Member States to adopt an all-hazard, multisectoral and coordinated approach to prevention, preparedness and response for health emergencies, and encourage the Quadripartite Organizations, consisting of the World Health Organization, the Food and Agriculture Organization of the United Nations, the World Organization for Animal Health and the United Nations Environment Programme, to build on and strengthen their existing cooperation, including to implement their One Health Joint Plan of Action (2022–2026); (Source: Based on A/RES/74/2 Paragraph 76 + A/RES/76/257 OP16)

1. 「One Health approach」を「One Health and Planetary Health approach」と改めること

理由：

- ワンヘルス・アプローチ（One Health approach）は、FAO、WOAH、UNEP および WHO の 4 組織が、人間、動物、植物、環境の健康を持続可能なバランスと最適化を目指すことを示す協定を結ぶなど重要な取り組みである。環境の健康までを対象に含めている一方で、主な焦点が感染症抑制であることは変わっていない。環境変化から人間が受ける影響として、直接影響（洪水・豪雨・熱波）、生態系由来の影響（感染症・作物収穫・メンタルヘルス）、間接的影響（生計手段の喪失・移住に伴う軋轢）の 3 つの経路がモデルとして示されており、感染症以外の側面を含めた対策として、プラネタリーヘルス・アプローチ（Planetary Health approach）は重要であり、併せて記載することが望ましい。