

要望書：G7 広島サミットおよび関係閣僚会合に向けて

国際社会と歩調を合わせた気候変動・プラネタリーヘルス対策の推進

2022年12月19日

特定非営利活動法人 日本医療政策機構プラネタリーヘルス政策チーム
(代表理事 黒川 清)

〒100-0004 東京都千代田区大手町 1-9-2 大手町フィナンシャルシティ グランキューブ 3 階
Tel: 03-4243-7156 Fax: 03-4243-7378 E-mail: info@hgpi.org

<要望の背景>

- 2022年6月国土の3分の1が水没したパキスタンの記録的な洪水、ヨーロッパ各国を襲った熱波など地球環境の変化による健康への影響は深刻なものとなっている。
- 気候変動と健康に関する影響について「Lancet Countdown」が2022年10月に発表した最新の調査においても、気候変動が世界中の人々の健康に深刻な影響を与えており、世界が化石燃料に依存し続けることで、食糧難、感染症、熱中症などのリスクが高まることが報告されている。
- 2021年に開催された国連気候変動枠組条約第26回締約国会議(COP26)においては、イギリス、世界保健機関(WHO: World Health Organization)等が主導し、「COP26ヘルスプログラム(COP26 Health Programme)」が開始された。このプログラムは、人間の健康を気候変動対策の最前線に位置づけ、コミットメント1「気候変動に強靱な保健医療システム(Climate resilient health systems)」、コミットメント2「持続可能な低炭素保健医療システム(Sustainable low carbon health systems)」を参画する国に対して求めている。
- 「COP26ヘルスプログラム(COP26 Health Programme)」は、COP26の終了に伴い、また、目標の実現に向けた具体的な行動に移行するために、「気候変動と健康に関する変革的行動のためのアライアンス(ATACH: The Alliance for Transformative Action on Climate Change and Health)」に名称を変更した。また、現在(2022年12月12日)62カ国の保健大臣がコミットメントしているが、G7(先進国首脳会議)参加国では、カナダ、ドイツ、イギリス、アメリカの4カ国はコミットメントしている一方で、日本、フランス、イタリアはコミットメントしていない。
- 2022年ドイツで開催されたG7エルマウ・サミットにおいても、「気候変動対策」が大きな議題の一つとして取り上げられた。保健大臣会合においては、COP26ヘルスプログラム(COP26 Health Programme)などの流れも引き継ぎ、気候変動と健康について、「気候変動に対して強靱で、持続可能で、気候ニュートラルな保健医療システム」構築の必要性について宣言が行われている。また、気候変動対策に連携して取り組む新たな枠組み「気候クラブ(Climate Club)」の設立も合意された。
- 日本においても、環境省が2020年12月に公表した「気候変動影響評価報告書」や日本政府の健康・医療戦略推進本部が2022年5月に本部決定した「グローバルヘルス戦略」で気候変動と健康への対策の必要性が言及されるなど、個別の議論として地球環境と健康についての議論が進められている。
- 日本政府は、2020年10月に2050年までに温室効果ガスの排出を全体としてゼロにする、カーボンニュートラルを目指すことを決め、経済政策を中心に対策を推し進めている。しかし、国の一般会計歳出の約3割を占める社会保障、特にヘルスケア課題整理や方向性の共有は限定的である。
- 2023年G7の保健医療分野の重要議題として、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ(UHC: Universal Health Coverage)の文脈において、気候変動に強く、持続可能で、気候変動に中立な保健医療システムについて議論することを要望する。

<G7 広島サミットおよび関係閣僚会合への要望>

要望 1：日本政府は、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジの文脈において、気候変動に強靱で持続可能かつ気候変動に対して中立な保健医療システムの構築について議論すること

気候変動に関して、極端現象（豪雨・熱波等）の発生頻度とその強度が地球温暖化の進行に伴い増加すると予測されている。また、人獣共通感染症についても、気候変動や生態系の変化により増加が予測されており、こうした健康危機に対してレジリエントな保健医療システムを構築する必要がある。人間の健康を守るとともに、サプライチェーンを含む保健医療システム全体の再生可能エネルギーへの移行や環境負荷の少ない医療廃棄物への切り替え等の地球の健康にも配慮したコベネフィット・アプローチとされる対策が期待される。日本でも、ヘルスケアセクターの関係者全体が協力し、人々の生命健康に関与するものとして、率先して、カーボンニュートラルに向けた目標を掲げ取り組むことが必要である。気候危機はユニバーサル・ヘルス・カバレッジ（UHC: Universal Health Coverage）への脅威でもあり、持続可能な制度へ転換するうえで、環境にやさしい保健医療システムが求められる。

要望 2：日本政府は、「気候変動と健康に関する変革的行動のためのアライアンス（ATACH: The Alliance for Transformative Action on Climate Change and Health）」に参加していないフランス、イタリアの両政府と共にこれにコミットメントし、国内外の取組を推進すること

「気候変動と健康に関する変革的行動のためのアライアンス（ATACH: The Alliance for Transformative Action on Climate Change and Health）」には、62カ国がコミットメントし、気候変動に対して強靱な保健医療システムの構築と気候中立な保健医療システムの構築を目指している。G7参加国では、カナダ、ドイツ、イギリス、アメリカの4カ国がコミットメントしている一方で、日本、フランス、イタリアはコミットメントしていない。しかしながら、ドイツで行われたG7保健大臣会合においてはG7保健大臣宣言として「気候変動に強く、持続可能で、気候変動に中立な保健システム」を構築する必要性があることを明示し、世界国立公衆衛生機関協会（IANPHI: International Association of National Public Health Institutes）が作成した「健康と気候変動に関する行動のためのロードマップ（Roadmap for Action on Health and Climate Change）」を支持することが表明されている。2023年のG7議長国である日本が中心となり、フランスおよびイタリアの両政府がATACHに参加することで、G7が一体となり気候変動を中心とした地球環境と健康の問題に取り組む、対策を推進していく姿勢を表明することを要望する。

■お問い合わせ先：日本医療政策機構 プラネタリーヘルス政策チーム（順不同）

- 菅原 丈二（日本医療政策機構 シニアマネージャー）
- 鈴木 秀（日本医療政策機構 アソシエイト）
- 本多 さやか（日本医療政策機構 プログラムスペシャリスト）
- ケイヒル エリ（日本医療政策機構 インターン）
- 高井 由香（日本医療政策機構 プロジェクトアシスタント）

■日本医療政策機構について

日本医療政策機構（HGPI: Health and Global Policy Institute）は、2004年に設立された非営利、独立、超党派の民間の医療政策シンクタンクです。市民主体の医療政策を実現すべく、中立的なシンクタンクとして、幅広いステークホルダーを結集し、社会に政策の選択肢を提供してまいります。特定の政党、団体の立場にとらわれず、独立性を堅持し、フェアで健やかな社会を実現するために、将来を見据えた幅広い観点から、新しいアイデアや価値観を提供します。日本国内はもとより、世界に向けても有効な医療政策の選択肢を提示し、地球規模の健康・医療課題を解決すべく、これからも皆様とともに活動してまいります。当機構の活動は国際的にも評価されており、米国ペンシルベニア大学のローダー・インスティテュート発表の「世界のシンクタンクランキング報告書」における「国内医療政策」部門で世2位、「国際保健政策」部門で世界3位に選出されています（2021年1月時点（最新データ））。

Requests for the G7 Hiroshima Summit and Related Ministerial Meetings: Promoting Measures for Climate Change and Planetary Health That Keep Pace With the International Community

December 19, 2022

Health and Global Policy Institute (HGPI) Planetary Health Policy Team
Otemachi Financial City Grand Cube 3F 1-9-2, Otemachi Chiyoda-ku, Tokyo 100-0004 JAPAN
Tel: +81-3-4243-7156 Fax: +81-3-4243-7378 E-mail: info@hgpi.org

Background to these recommendations

- As demonstrated by record-breaking floods that submerged one-third of Pakistan in June 2022 and the heat waves that have repeatedly struck Europe, climate change has started to result in severe impacts on human health.
- On October 25, 2022, the Lancet Countdown on Health and Climate Change reported that the health effects of climate change are growing more severe around the world and if we maintain our dependence on fossil fuels, we increase our chances of experiencing food insecurity, infectious diseases, heat stroke, and other health risks.
- At the 26th Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change (COP26), the COP26 Health Programme was launched with leadership from the U.K. and the World Health Organization (WHO). The Programme places human health at the forefront of climate change measures and calls on participating countries to make Commitment 1 for “Climate resilient health systems” and Commitment 2 for “Sustainable low carbon health systems.”
- After the conclusion of COP26, the COP26 Health Programme was renamed to the Alliance for Transformative Action on Climate Change and Health (ATACH) to transition toward concrete action for achieving the objectives of the meeting. As of December 12, 2022, health ministers representing 62 countries have formally committed to this initiative. These include four G7 members: Canada, Germany, the U.K., and the U.S. However, Japan, France, and Italy have yet to join.
- Tackling climate change was a key item on the agenda at the G7 Elmau Summit held in Germany in 2022. Building on the momentum from the COP26 Health Programme and other developments, the Health Ministers’ Meeting issued a communiqué that identified building “climate-resilient and sustainable, climate-neutral health systems” as a necessary action for climate change and human health. They also agreed on the establishment of a new framework for joint action on climate change called the Climate Club.
- Discussions focusing on the issues of the environment and health are now advancing in Japan, as well. For example, the Assessment Report on Climate Change Impacts in Japan released by the Ministry of the Environment in December 2020 and the Global Health Strategy formulated by the Government of Japan’s Health and Medical Strategy Promotion Headquarters in May 2022 both mention the need for climate change and health measures.
- In October 2020, the Government of Japan set a goal of reducing its total greenhouse gas emissions to zero and achieving carbon neutrality by 2050, and is currently advancing economic policies and other measures to that end. However, only limited efforts have been made to address issues facing social security – which accounts for about one-third of the national budget – particularly, to organize issues facing healthcare and indicate a direction forward.
- We request that the topic of health systems that are climate-resilient, sustainable, and climate-neutral in the context of Universal Health Coverage (UHC) is included as a key agenda item for the health sector at the G7 Summit in 2023.

Requests for the G7 Hiroshima Summit and Related Ministerial Meetings

Request 1: The Government of Japan should discuss the creation of health systems that are climate-resilient, sustainable, and climate-neutral in the context of Universal Health Coverage (UHC)

Regarding the anticipated effects of climate change, projections indicate that global warming will lead to greater frequency and intensity of extreme weather events, such as torrential rains and heat waves. It is also predicted there will be an increase in zoonotic disease outbreaks due to climate change and disruptions in ecosystems. We must build health systems that are resilient to the effects of such health crises. Measures that include a co-benefit approach are expected to protect human health as well as the health of the earth, such as shifting the entire healthcare system, including the supply chain, to renewable energy and switching to medical waste with less environmental impact. In Japan, it is necessary for all parties involved in the healthcare sector to cooperate and take the initiative in setting goals toward carbon neutrality as they are involved in people's lives and health. The climate crisis also poses a threat to Universal Health Coverage (UHC). While transitioning to sustainable health systems, we must also ensure those systems are friendly to the environment.

Request 2: The Government of Japan should commit to the goals of the Alliance for Transformative Action on Climate Change and Health (ATACH) alongside the Governments of France and Italy (who have also yet to join) and advance domestic and global initiatives

Sixty-two countries have formally committed to the goals of the Alliance for Transformative Action on Climate Change and Health (ATACH) and are now working to build health systems that are climate-resilient and climate-neutral. Among G7 members, Canada, Germany, the U.K., and the U.S are participating, while Japan, France, and Italy are not. However, the G7 Health Ministers' Communique made after the G7 Health Ministers' Meeting in Germany recognized the need to build "climate-resilient and sustainable, climate-neutral health systems" and declared support for the Roadmap for Action on Health and Climate Change of the International Association of National Public Health Institutes (IANPHI). In its capacity as G7 President in 2023, we request Japan take a central role and join ATACH alongside the Governments of France and Italy, and to demonstrate the united commitment among G7 members to respond to climate change and other global environmental and health issues as well as to promote actions for these causes.

-
- **Contact:** The Planetary Health Policy Promotion Project Team
 - **Joji Sugawara** (Senior Manager, Health and Global Policy Institute)
 - **Shu Suzuki** (Associate, Health and Global Policy Institute)
 - **Sayaka Honda** (Program Specialist, Health and Global Policy Institute)
 - **Eri Cahill** (Intern, Health and Global Policy Institute)
 - **Yuka Takai** (Project Assistant, Health and Global Policy Institute)

- **About Health and Global Policy Institute (HGPI)**

Health and Global Policy Institute (HGPI) is a non-profit, independent, non-partisan health policy think tank established in 2004. In its capacity as a neutral think-tank, HGPI involves stakeholders from wide-ranging fields of expertise to provide policy options to the public to successfully create citizen-focused healthcare policies. Looking to the future, HGPI produces novel ideas and values from a standpoint that offers a wide perspective. It aims to realize a healthy and fair society while holding fast to its independence to avoid being bound to the specific interests of political parties and other organizations. HGPI intends for its policy options to be effective not only in Japan, but also in the wider world, and in this vein the institute will continue to be very active in creating policies for resolving global health challenges.

