

## 100 days to COP28: open letter urges to raise air pollution up agenda

21 August 2023

With 100 days until the 2023 UN Climate Change Conference, our open letter calls on the COP28 President to deliver a transformative agenda. Over 70 NGOs, civil society organisations and health professionals urge the president to take steps to reduce air pollution and deliver win-wins for climate, public health and economies.

Dear President-Designate Dr. Al Jaber,

With 100 days left until COP28 commences in the UAE, we write to you with a deep sense of urgency. We applaud your Presidency for spotlighting climate change's health impacts by announcing the first-ever Health Day and health inter-ministerial meeting. However, this risks being an empty promise if the conference does not deliver substantive progress in tackling air pollution as the most tangible issue at the nexus of climate and health.

We already know the first Global Stocktake will be a devastating reality check, showing that countries are massively off track from their commitments to the Paris Agreement. For too long, COP and other international gatherings have failed to connect human and planetary health and to act on air pollution and its drivers. This inaction contributes to millions of premature deaths yearly, long and short-term health impacts and soaring economic costs.

We call on your Presidency to put air pollution firmly on the agenda and to catalyse national commitments and international funding to improve air quality.

Air pollution is a pervasive public health crisis and an accelerator of climate change. 99% of the world's population breathes air that fails to meet [WHO guidelines](#). The main drivers of air pollution are also sources of greenhouse gases, the largest culprit being the combustion of fossil fuels. This interconnectedness means that a full stop to burning fossil fuels is essential to unlock the enormous [co-benefits](#) of clean air. We emphasise that clean air cannot be solely achieved by carbon capture technologies, which do not address all toxic pollutants and particulates, such as black carbon which also accelerates warming. Only measures which result in better air quality will deliver the public health co-benefits of climate action.

The [IPCC AR6 report](#) highlights that clean air action will improve global public health to such a degree that it will pay for itself or even be cost-negative. It can save lives and reduce the burden of diseases on communities improving health and securing food systems. It will also improve population resilience to respiratory infections, which remain a major killer of young children.

To ensure a transformational COP that ['supercharges solutions'](#) as you have pledged, it must deliver specific steps to reduce air pollution, as a way of tackling the climate emergency while delivering rapid win-wins for public health and

economies. The Global Alliance on Health and Pollution identified the [most effective interventions](#) that improve both health, by reducing fine particulate matter (PM2.5), and climate, by reducing carbon dioxide emissions. The top five interventions identified are all urgently necessary:

- Replacing coal with renewable sources of energy for total power production;
- Replacing diesel and gasoline-powered vehicles with electric vehicles in both the public and private sector;
- Eliminating uncontrolled diesel emissions;
- Preventing crop burning;
- Preventing forest fires.

In addition, we call for comprehensive air quality monitoring to demonstrate progress towards WHO Air Quality Guideline levels and campaigns to demonstrate the benefits of clean air to health, families, and communities to further build public support for climate action.

Much like the climate crisis, air pollution also has disproportionate impacts on certain populations. Death rates from air pollution are highest in [low- and middle-income countries](#). But as the climate, health and economic impacts of air pollution transcend international borders, it is incumbent for air quality to be integrated into global climate commitments and funding.

We call on you to ensure that air pollution and the co-benefits of cleaner air are recognised in the Global Stocktake, the Mitigation Work Programme, COP28 Cover Decision, and the Just Transition Work Programme. COP28 must deliver tangible progress to end all fossil fuel subsidies, as a way to unlock progress across the negotiations. We must redirect these vast sums, which currently inflict enormous damage on both climate and health, to accelerate mitigation actions and a just transition.

We, the undersigned, stand ready to help you deliver these actions and demonstrate the co-benefits of clean air and climate action.

## COP28 開催まで 100 日：大気汚染を議題に盛り込むよう緊急要請する公開書簡

2023 年 8 月 21 日

国連気候変動枠組条約第 28 回締約国会議（COP28）開催まで 100 日を迎え、我々は変革的な議題を提供するよう COP28 議長に強く訴えます。70 以上の非政府組織、市民団体、および保健医療専門家が、気候、公衆衛生、経済にとって有益な成果を生むために、大気汚染を減らすステップを踏むよう議長に緊急に要請します。

敬愛なる指名された議長、Dr. Al Jaber 殿

アラブ首長国連邦（UAE: United Arab Emirates）での COP28 開催まで残り 100 日という重大な時点で、我々は強い緊迫感をもって貴殿に手紙を差し上げました。貴殿が議長として、初めての「健康の日」および健康に関する大臣間会合を発表することで、気候変動の健康への影響にスポットライトを当てたことは評価します。しかし、この会議が気候変動と健康の接点にある最も具体的な問題である大気汚染に対する実質的な進展をもたらさなければ、それは空虚な約束に終わる可能性があります。

すでに、初の「グローバル・ストックテイク（Global Stocktake）」は、各国がパリ協定に対する約束から大きく逸脱しているという厳しい現実を示すことになるでしょう。長らく、COP をはじめとする国際的な集会は、人々と地球の健康をつなげ、大気汚染とその原因に対処することに失敗してきました。この失敗は、毎年数百万人の早死に、長期および短期の健康影響、および経済的コストの増大につながっています。

我々は、貴殿の議長としての任期中に、大気汚染をしっかりと議題に取り上げ、国内のコミットメントと国際的な資金を動員して空気質を改善するよう強く要請します。

大気汚染は普遍的な公衆衛生の危機であり、気候変動の加速要因でもあります。世界人口の 99%が、[世界保健機関（WHO: World Health Organization）のガイドライン](#)に適合しない空気を吸っています。大気汚染の主な要因は、温室効果ガスが主な源でもあり、最大の原因は化石燃料の燃焼です。この相互の関係性から、清浄な空気の巨大な共便益（コベネフィット）を解放するためには、化石燃料の燃焼を完全に停止することが不可欠です。我々は強調しますが、清浄な空気は、すべての有毒な汚染物質と微粒子、例えば温暖化を加速するブラックカーボンに対処しない炭素回収技術だけでは達成できません。公衆衛生における気候行動の共便益をもたらすのは、空気質が向上する措置だけです。

[気候変動に関する政府間パネル（IPCC: Intergovernmental Panel on Climate Change）第 6 次評価報告書（AR6）](#)

は、清浄な空気への行動が全体としての公衆衛生を向上させる程度に大きく、それが自己負担するコストを補うか、あるいはコストがマイナスになる可能性があることを強調しています。それは命を救い、疾患の負担を減らし、健康を向上させ、食糧供給システムを確保します。また、呼吸器感染症に対する人々のレジリエンスを高めることにも貢献します。呼吸器感染症は依然として若い子どもたちの命を大量に奪っています。

貴殿が誓約された「ソリューションの超充電（‘[supercharges solutions](#)’）」を達成する変革的な COP にするためには、公衆衛生と経済に迅速で有益な影響を与える手段として、大気汚染を減らす具体的なステップが必要です。健康と環境に有益な効果をもたらす[最も効果的な介入](#)を特定した健康と汚染に関するグローバルアライアンスによれば、以下の5つの介入が急募されています：

- 総電力生産のエネルギー源として石炭から再生可能エネルギーに変更する；
- 公的部門および民間部門のディーゼル車とガソリン車を電動車に置き換える；
- 無制御のディーゼル排出を排除する；
- 農作物の焼却を防ぐ；
- 森林火災を防ぐ；

さらに、WHO の空気質ガイドラインレベルに向かって進展を示すための包括的な空気質監視、および健康、家庭、コミュニティに対する清浄な空気の利点を広く知らせるキャンペーンを強く求めます。

気候危機と同様に、大気汚染も特定の人々に対して不平等な影響を与えています。大気汚染による死亡率は、[低所得および中所得国](#)で最も高いです。大気汚染の気候、健康、経済への影響は国境を超えて起こるため、大気の質を世界的な気候変動に関する公約と資金調達に組み込むことが不可欠です。

我々は、大気汚染と清浄な空気の共便益が、グローバル・ストックテイク、緩和作業計画、COP28 カバー文書、および公正な移行作業計画で認識されるよう、貴殿に強く要請します。COP28 では、化石燃料への補助金廃止に向けた具体的な進展を実現し、交渉全体の進展を促す必要がある。現在、気候にも健康にも甚大な損害を与えているこれらの莫大な資金を、緩和行動と公正な移行を加速させるために振り向けなければならない。

我々、下記署名者は、これらの行動を遂行し、清浄な空気と気候変動対策の共便益を実証する支援を行う準備ができています。